

La Política Regional en la Unión Europea II

La Política Regional de la UE

- ▶ gastos aprox. 40% del presupuesto europeo, un total de €308 mil millones para 2007-2013
- ▶ asignado a **regiones** según su necesidad en términos de **objetivos**
regiones = unidades estadísticas administrativas NUTS2, en España: CC.AA.
- ▶ proyectos elegidos y cofinanciados a nivel nacional/regional

La Política Regional de la UE: Fondos

Fondos Estructurales

1958 Fondo Social Europeo FSE

programas de formación, movilidad de empleo etc.

1958 Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agraria

(política regional: Sección Orientación FEOGA-O)

reforma de la agricultura y desarrollo rural

1975 Fondo Europeo de Desarrollo Regional FEDER

proyectos de infraestructura, inversión destinada a crear o mantener empleo, ayudas a PYMEs

1993 Instrumento Financiero de Orientación de la Pesca IFOP

modernización de la pesca

La Política Regional de la UE: Fondos

Fondos Estructurales

Acta Único Europeo (1986): Mercado Único problemático para regiones periféricas;

y ampliación a Irlanda (1973), Grecia (1981), España y Portugal (1986): nuevos miembros pobres y menos beneficiados por PAC tradicional)

⇒ reformas iniciadas en el Consejo 1988 dan más importancia (y más presupuesto) a los Fondos Estructurales

La Política Regional de la UE: Fondos

Fondo de Cohesión

Tratado de Maastricht (1992): cohesión económica como objetivo principal de la UE, Unión económica y monetaria

⇒ Fondo de Cohesión creado en 1994 para ayudar a España, Grecia, Portugal e Irlanda a modernizar sus economías sin violar los criterios de convergencia de Maastricht

- ▶ para regiones con un PIB/cáp. $< 90\%$ del promedio europeo y que están siguiendo programas para cumplir con los criterios de convergencia de Maastricht
- ▶ subvenciona proyectos muy concretos de infraestructura de transporte trans-europeos y proyectos medioambientales (agua, residuos)
- ▶ contribuye el 80-85 % del coste del proyecto, ayudas no pueden superar el 4 % del PIB del país recipiente

La Política Regional de la UE: Fondos

Fondo de Cohesión

Volumen inicial del Fondo de Cohesión (2000-2006): €18 mil millones, distribución inicial:

- ▶ España – 61-63,5 %
- ▶ Grecia – 16-18 %
- ▶ Portugal – 16-18 %
- ▶ Irlanda – 2-6 %

actualmente, 15 países reciben ayudas: Irlanda salió 2003, entraron 12 nuevos países miembros de la UE

La Política Regional de la UE: Fondos

Programas relacionados, para países vecinos de la UE:

- 1989 **PHARE**: ayudas para países en transición (Europa central y oriental)
- 2000 **ISPA**: instrumento pre-adhesión, similar al fondo de cohesión: transporte y medio ambiente
- 2000 **SAPARD**: instrumento pre-adhesión para el sector agrícola: calidad de alimentos, protección del medio ambiente etc.

La Política Regional de la UE: Objetivos 1999-2006

Clasificación de **Objetivos**, período fiscal 1999-2006:

- ▶ **Objetivo 1:** regiones con un PIB/cap. < 75% del promedio europeo; regiones muy poco pobladas (70% de los fondos)
- ▶ **Objetivo 2:** regiones con industrias en declive
- ▶ **Objetivo 3:** el resto de las regiones, formación y empleo

La Política Regional de la UE: Objetivos 2007-2013

Cambios por las ampliaciones de la UE:

Aumento y redistribución de los gastos

Clasificación de Objetivos, período fiscal 2007-2013:

- ▶ **Convergencia:** regiones más pobres, con un PIB/cap. $< 75\%$ del promedio
84 regiones en 18 países miembros
 - ▶ Phasing out: regiones que eran Objetivo 1 antes de la ampliación y ahora superan el 75% del promedio por el efecto estadístico (menos del 75% en la UE15, más en la UE27)
16 regiones siguen recibiendo ayudas de convergencia transitoriamente
- ▶ **Competitividad y empleo:** el resto de las regiones para ayudar con sus problemas
 - ▶ phasing in: regiones que eran Objetivo 1 en el período anterior, pero crecieron hasta superar el 75% de la UE15
- ▶ **Cooperación territorial:** programas transfronterizos

La Política Regional de la UE: Objetivos 2007-2013

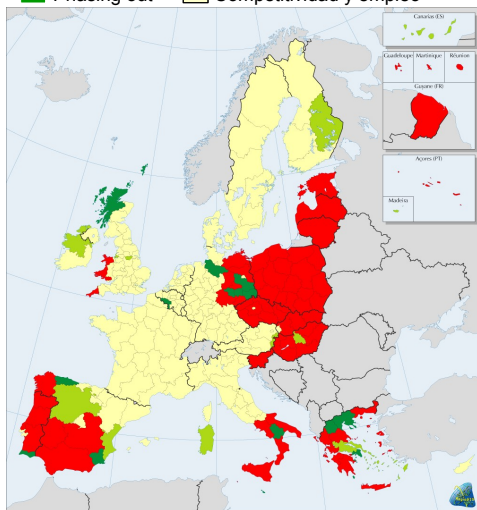
Volumen de ayudas para el objetivo Convergencia es €282,8 mil millones, el 81,5 % del total de los Fondos

- ▶ €199,3 mil millones para regiones de Convergencia
- ▶ €14 mil millones para regiones de Phasing out
- ▶ €69,5 mil millones para proyectos del Fondo de Cohesión

El 16 % es para Competitividad y empleo, el 2,5 % para proyectos transfronterizos

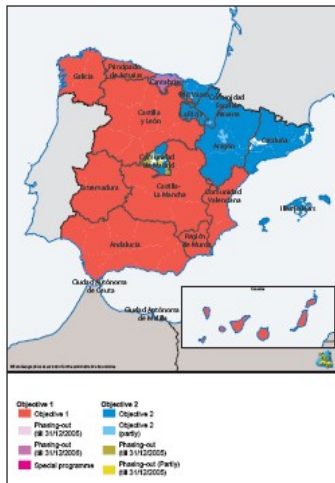
La Política Regional de la UE: Objetivos 2007-2013

- Convergencia
- Phasing in
- Phasing out
- Competitividad y empleo

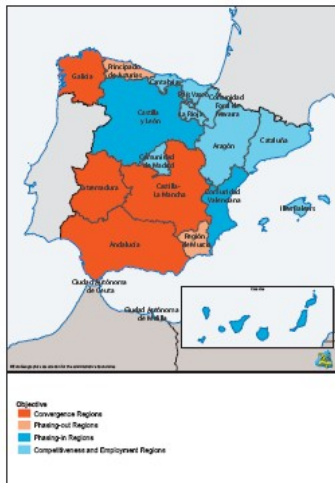


La Política Regional de la UE: España 2007-2013

Eligible regions 2000-2006



Eligible regions 2007-2013



La Política Regional de la UE: Efectos positivos

Ejemplos concretos de los efectos de la política regional:

- ▶ inversión adicional, p.ej. en España un 3%, en Grecia y Portugal un 8-9%
- ▶ construcción o mejora de 4100 km de autopista y 32.000 km de carreteras
- ▶ formación para el mercado laboral para más de 8 millones de personas
- ▶ reorganización de 3.800 ha de áreas industriales
- ▶ según la Comisión, la tercera parte de la convergencia económica de España, Portugal, Grecia e Irlanda en los años 1990 se debe a la Política Regional

La Política Regional de la UE: Crítica

Crítica de los gastos elevados (?) en política regional:

- ▶ ¿cuál es el nivel eficiente de aglomeración? (necesidad de intervenir)
- ▶ ¿eficiencia de proyectos subvencionados?
mucha inversión en transporte con rendimiento marginal bajo
- ▶ ¿efecto distributivo de proyectos financiados?
transporte = acceso para la perifería al mercado del centro *pero también* para empresas del centro a la periferia
- ▶ rendimiento bajo de los gastos: p.ej. efecto estimado de la política regional en España (Sosvilla Rivero 2007):
 - ▶ renta/cápita + 637 Euro en promedio 1989–2006
 - ▶ renta/cápita +1008 Euro en promedio 2000–2006

El Futuro de la Política Regional

- ▶ diferencias económicas y sociales, en innovación, productividad, desempleo entre regiones siguen siendo importantes (aunque hay convergencia entre países)
- ▶ diferencias ampliadas después de la entrada de los nuevos países miembros: nuevos retos para la política regional en la UE27
- ▶ enfocar la política regional más hacia la realización de las prioridades de la Estrategia de Lisboa para 2007-2013: programa de reformas estructurales económicas y sociales para, hasta el 2010 (...)
 - ▶ hacer de la UE “la zona económica más competitiva del mundo”
 - ▶ crecimiento basado en conocimientos e innovaciones
 - ▶ aumentar la participación laboral al 70%, participación femenina al 60%
 - ▶ desarrollo sostenible, aspectos medioambientales